



Црна Гора

Министарство правде, људских и мањинских права



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. VI	2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-9/21-1/12	
VEZA:		
EPA:		
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Број: 01-040/21-6454
Подгорица, 11. јун 2021. године

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ
Предсједник, господин Алекса Бечић

Уважени господине Бечићу,

У складу са чланом 134 Пословника Скупштине Црне Горе, достављамо Вам Иницијативу за доношење Закона о амнестији учесника јавних окупљања, са образложењем.

С поштовањем,



МИНИСТАР
Др Владимир Лепосавић

На основу члана 82 став 1 тачка 2 и 16 Устава Црне Горе и Амандмана IV став 1 на Устав Црне Горе, Скупштина Црне Горе 26. сазива, на _____ сједници Првог редовног (прољећњег) засиједања у 2021. години, дана _____ 2021. године, донијела је

Закон о амнестији учесника јавних окупљања

Члан 1

Ослобађају се од кривичног или прекршајног гоњења, извршења изречене кривичне односно прекршајне санкције, извршења мјера безбједности односно заштитних мјера и правних посљедица осуде лица за која постоје основи сумње да су извршила кривична дјела или прекршај, лица против којих се води кривични или прекршајни поступак поступак пред државним тужилаштвом или судом, те лица која су на дан ступања на снагу овог закона правоснажно осуђена за кривична дјела: Непоступање по здравственим прописима за сузбијање опасне заразне болести из чл. 287, Спречавање службеног лица у вршењу службене радње из члана 375 ст. 1 и 4, Учествовање у групи која спријечи службено лице у вршењу службене радње из члана 377, Непоступање по наредби за удаљавање из члана 379 Кривичног Законика Црне Горе, или прекршаје из чл. 11, 12 и 23 Закона о јавном реду и миру и чл. 10, 11, 14, 16, 17 и 18 Закона о јавним окупљањима и јавним приредбама, а која су кривична дјела или прекршаје извршили у периоду од 28.12.2019. године до 31. 05. 2021. године, на територији Црне Горе.

Мјере безбједности из става 1 овог члана су забрана вршења позива, дјелатности и дужности, забрана управљања моторним возилом и протјеривање странца из земље.

Члан 2

За лица из члана 1 овог закона која се налазе на издржавању казне обуставља се извршење казне и мјере безбједности или заштитне мјере, а све правоснажне кривичне односно прекршајне санкције обухваћене овим законом, бришу се.

Заштитне мјере из става 1 овог члана су забрана вршења позива, дјелатности или дужности, забрана управљања моторним возилом и протјеривање странаца са територије Црне Горе.

Члан 3

Уколико је за лицима обухваћеним амнестијом из овог закона расписана потјерница, Управа за извршење кривичних санкција или суд који је наредио издавање потјернице дужан је да о томе обавијести суд надлежан за примјену амнестије, у року од три дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 4

Лица којима је правоснажном пресудом односно рјешењем изречена јединствена казна затвора ослобађају се од извршења претходне појединачно утврђене казне затвора, у складу са одредбама овог закона.

Члан 5

Амнестија не утиче на права трећих лица заснована на осуди.

Члан 6

О испуњењу услова из амнестије одлучује основно државно тужилаштво пред којим се води поступак, односно надлежни суд пред којим се води поступак, односно суд који је надлежан за упућивање осуђеног на издржавање казне затвора.

Тужилаштво, односно суд одлучује рјешењем којим се обуставља кривично односно прекршајно гоњење, односно којим се осуђено лице ослобађа од извршења казне и брише осуда.

Против рјешења о амнестији може се изјавити жалба надлежном вишем суду, у року од три дана од пријема рјешења.

Жалба задржава извршење рјешења.

Члан 7

Управа за извршење кривичних санкција дужна је да обавијести надлежни суд, у року од 24 сата од ступања на снагу овог закона, о осуђеним лицима која се налазе на издржавању казне затвора, а подлијежу амнестији.

Ако осуђени издржава казну у другој држави обавијештење се врши преко министарства надлежног за послове правосуђа.

Члан 8

О примјени амнестије сходно се примјењују одредбе Законика о кривичном поступку и Закона о прекршајима, ако овим законом није друкчије одређено.

Члан 9

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Црне Горе".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство правде, људских и мањинских права израдило је Нацрт закона о амнестији учесника јавних окупљања којим се предвиђа ослобађање од судског гоњења односно извршења санкција и њихових правних последица лица која су, за вријеме трајања КОВИД-кризе, поводом учешћа на јавним скуповима и протестима, оптужена односно осуђена за одређена кривична и друга кажњива дјела.

Право на јавно окупљање представља фундаментално грађанско и политичко право. Европски суд за људска права поклања посебну пажњу заштити овог права, и то на начин што, кад утврди повреду права на јавно окупљање, аутоматски сматра да је тиме прекршено и право на слободно изражавање. Једини услов за пуноважно вршење овог права јесте да јавно окупљање буде мирно и ненасилно, каква су управо била сва јавна окупљања на која се односи овај Нацрт закона.

КОВИД-пандемија изазвала је кризу остваривања основних људских права у готово свим европским и у великом броју осталих земаља. У нашој земљи је кривично дјело непоступања по здравственим прописима прописано бланкетно, али тако да његови елементи нису у потпуности дефинисани Законом о здравственој заштити становништва од заразних болести, већ су били одређивани бројним наизмјеничним подзаконским актима тј. наредбама ресорног министарства. Тиме је озбиљно наручен принцип законитости у казном праву, због чега је, између осталог, Скупштина Црне Горе донијела Закон о измјенама и допунама Закона о заштити становништва од заразних болести 27. маја 2021. године.

Поред наведеног, претходна власт је грубо злоупотребила кризу изазваном пандемијом користећи режим владања подзаконским актима за селективно поступање и дискриминаторно кажњавање грађана. Препознајући значај права на јавно окупљање, међународни представници у Црној Гори су, током претходне године, више пута јавно реаговали апелујући на обавезу поштовања овог људског права и обезбјеђивање једнаких услова за његово вршење свим грађанима.

И циљу обезбјеђивања потпуне равноправности свих грађана Црне Горе, Министарство правде, људских и мањинских права предлаже да се закон о амнестији учесника јавних окупљања примјени на период од 28. 12. 2019. до 31. 05. 2021. године, као и да њиме буду обухваћени учесници грађанских протеста-летија, као и учесници тзв. контра-протеста али и угоститељи и самостални привредници који су организовано или спонтано учествовали на јавним скуповима. Такав приступ важан је корак ка задовољењу правде, али и помирењу друштва и превазилажењу подјела свих подјела

Будући да Устав Црне Горе, за разлику од устава неких земаља у региону, омогућава Скупштини да даје амнестију за сва кривична и друга кажњива дјела, то је овим Нацртом законом предвиђено ослобођење од кривичне и прекршајне одговорности за она кажњива дјела која су учесницима јавних окупљања у назначеном периоду најчешће стављана на терет. Уважавајући дух Устава Црне Горе и традицију уставне одредбе о томе да амнестију даје Скупштина, Министарство правде, људских и мањинских права је, у складу са чланом 134 Пословника Скупштине Црне Горе, доставило Нацрт закона о амнестији учесника јавних окупљања Скупштини Црне Горе и народним посланицима на разматрање и даље одлучивање.