

KLUB POSLANIKA

Broj: Sl.

Podgorica, 31.07.2019. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31.07	20.19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-71/19-8/1		
VEZA:			
EPA:	765 XXVI		
SKRAĆENICA:	PODGORICA		PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku Skupštine

Na osnovu člana 148, a u skladu sa članom 153 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva, podnosimo sljedeće AMANDMANE

Amandman 1

U nazivu Predloga odluke riječi: "o izmjeni odluke", zamjenjuju se riječima "o izmjenama i dopunama odluke".

Obrazloženje:

Prihvatanjem predloženih amandmana ne vrši se samo izmjena, već izmjene i dopune naznačene Odluke, zbog čega je neophodno izvršiti predložene izmjene u njenom nazivu.

Amandman 2

Naziv Odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva ("Sl. list CG br. 70/18") mijenja se i glasi:

„ODLUKA O OBRAZOVANJU ODBORA ZA SVEOBUH VATNU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTVA”.

Amandman 3

U članu 1 Odluke riječi: „dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva” zamjenjuju se riječima: „sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva”.

Obrazloženje amandmana 2 i 3:

Predloženim amandmanima mijenja se naziv Odbora u čijoj nadležnosti treba da bude sveobuhvatna reforma izbornog i drugog zakonodavstva, a ne samo dalja reforma.

Amandman 4

U članu 2 stav 1 tačka 2) mijenja se i glasi:

„2) implementacija svih preporuka OEBS/ODIHR povodom parlamentarnih izbora 2016. godine i predsjedničkih izbora 2018. godine, saglasno važećem Ustavu Crne Gore, u cilju povećanja transparentnosti i profesionalizma institucija koje su uključene u izborni proces (posebno Državne izborne komisije i Agencije za sprječavanje korupcije)”.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom precizira se da je cilj Odbora implementacija svih preporuka OEBS/ODIHR, saglasno važećem Ustavu Crne Gore, a u cilju povećanja transparentnosti i profesionalizma institucija koje su uključene u izborni proces.

Amandman 5

U članu 4 stav 1, tačka 1) i alineja 1 mijenjaju se tako da glase:

„1) sveobuhvatna reforma i izmjena izbornog zakonodavstva, koja podrazumijeva:
- implementaciju svih preporuka OEBS/ODIHR misija u izvještajima za 2016. i 2018. godinu - analiza i predlog načina implementacije, saglasno važećem Ustavu Crne Gore”.

Obrazloženje:

Obrazloženje kao za amandman 4.

Amandman 6

U članu 4, u stavu 2) alineja 3 riječi: „razmatranje Nacrta Zakona o medijima” zamjenjuju se riječima: „odobravanje i predlaganje Predloga Zakona o medijima”.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom omogućava se odboru da odobrava i predlaže Predloga zakona o medijima, a ne samo da razmatra Nacrt zakona o medijima kako je to bilo precizirano u naznačenom članu Odluke, koji se mijenja ovim amandmanom.

Amandman 7

U članu 4, u stavu 2), alineja 4 mijenja se i glasi:

„ - odobravanje i predlaganje Predloga Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, uključujući izmjene načina izbora Savjeta RTCG u Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) kao i pravno rješenje koje će omogućiti izbor novog Savjeta RTCG odmah nakon usvajanja novog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, uz usklađivanje propisa sa međunarodnim standardima”.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom omogućava se Odboru da odobrava i predlaže Predlog Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, a ne samo da razmatra Nacrt ovog zakona kako je to bilo precizirano u naznačenom članu Odluke, koji se mijenja ovim amandmanom.

Takođe, ovim amandmanom propisuje se da je zadatak Odbora defenisanje pravnog rješenja koje će omogućiti izbor novog Savjeta RTCG odmah nakon usvajanja novog zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, uz usklađivanje propisa sa međunarodnim standardima, umjesto u primjerenom roku, kako je to bilo definisano odredbom koja se amandmanom mijenja.

Amandman 8

U članu 9 stav 2, riječi: „dvotrećinske većine u plenumu” zamjenjuju se riječima: „tročetvrtinske većine u Odboru (11 od 14 članova Odbora)”.

Obrazloženje:

Ovim amandmanom precizira se da izuzetno, u slučaju da se princip konsenzualnog odlučivanja ne može postići, Odbor odlučuje 3/4 većinom ukupnog broja svojih članova. Dakle, za donošenje odgovarajuće odluke Odbora potrebno je da za odluku od ukupno 14 glasa najmanje 11 članova Odbora, a ne samo recimo 7 članova Odbora - predstavnika političkih partija čiji klubovi imaju 2/3 većinu u Plenumu, kako je to bio slučaj do sada.

Amandman 9

U članu 11 nakon stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Odbor će definisati model za obrazovanje nezavisnog nadzornog tijela za praćenje dosljedne primjene usvojenih zakona i podzakonskih akata, te ostvarivanja prava i sloboda učesnika u izbornom procesu”.

Obrazloženje:

Ovim amandmanom precizira se zadatak Odbora da definiše model za obrazovanje nadzornog tijela za praćenje dosljedne primjene usvojenih zakona i podzakonskih akata u ostvarivanju prava i sloboda učesnika u izbornom procesu.

Takođe, saglasno stavu 1 člana 11 Odbor može predložiti Kolegijumu Predsjednika Skupštine Crne Gore i druge modele za implementaciju i nadzor dogovorenih rješenja.

NAPOMENA:

Poštovani,

Poslanici Demokratske Crne Gore u bojkotu su Parlamenta od 2016. godine. Imajući u vidu složenu institucionalnu i političku krizu u zemlji odlučili smo da još jednom stavimo u proceduru kroz ovo amandmansko djelovanje Briselski plan, kojeg su lideri Demokrate i Ure prezentovali u Briselu 2018. godine. Usvajanjem ovih amandmana stižu se uslovi da Demokrate učestvuju u radu Odbora za sveobuhvatnu reformu izbornog i drugog zakonodavstva, nastavljajući bojkot Skupštine Crne Gore sve dok se ne stvore uslovi za fer i slobodne parlamentarne izbore.

Preduslov za naše učešće pored usvajanja ovih amandmana je da ostali članovi Odluke budu u istovjetnom sadržaju kao u naznačenoj Odluci koja se ovim amandmanima mijenja.

Predsjedniče Skupštine,

Predlog Odluke koju ste podnijeli donosi se po skraćenom postupku. Postupak donošenja predmetne Odluke po skraćenom postupku, uređen je odredbama člana 151 do 154 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Saglasno članu 153, stav 3, Poslovnika, amandamani na predlog odluke koja se donosi po skraćenom postupku, mogu se podnositi do završetka pretresa.

Odredbama člana 153, stav 2, Poslovnika, koji se odnosi na skraćeni postupak za donošenje odluke, propisano je da ako nadležni odbor ne podnese izvještaj u utvrđenom roku, pretres odluke može se obaviti u Skupštini bez izvještaja odbora. Dakle, za glasanje o amandmanima na sjednici Skupštine nije neophodno održavanje sjednice odbora, niti podnošenje njegovog izvještaja.

U dijelu Poslovnika koji se odnosi na podnošenje amandmana, odredbama člana 150, stav 1, Poslovnika, propisano je da Skupština odlučuje o amandmanima po redosledu članova predloga Odluke na koju su podnijeti. Takođe, odredbama istog člana u stavu 3, je definisano da amandman koji je predlagač odluke prihvatio, postaje sastavni dio predloga odluke i o njemu Skupština posebno ne odlučuje. Samim tim, ukoliko Vi kao predlagač Odluke prihvatite predložene amandmane, što može učiniti čak i prije sjednice, ali i na samoj sjednici, oni postaju sastavni dio odluke i Skupština o njima posebno ne odlučuje, već se glasa o Odluci u cjelini (sa amandmanima koje je ste prethodno prihvatili).



Iz izloženog jasno proizilazi da se na sjednici Skupštine, na kojoj ne prisustvuju podnosioci amandmana, glasa o podnesenim amandmanima, osim ukoliko amandmane ne prihvati podnosilac predloga odluke, u kom slučaju ti amandmani postaju sastavni dio predloga odluke i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Na sjednici Skupštine, na kojoj ne prisustvuju podnosioci amandmana, koje prethodno nije prihvatio predlagač odluke, po prirodi stvari ne vodi se rasprava o predloženim amandmanima, već se o podnesenim amandmanima samo glasa.

Napominjemo da se saglasno članu 154 Poslovnika, donošenje odluka vrši po istom postupku kao za donošenje zakona, s tim što je pretres jedinstven.

S poštovanjem,

POS LANIK

PRED SJEDNIK KLUBA

Boris Bogdanović

